

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| atividades de monitoramento de políticas públicas com participação da consultoria legislativa da câmara dos deputados | | |
| Fábio de Barros Correia Gomes Consultor Legislativo da Área XVI Saúde Pública e Sanitarismo | | |
|  | **NOTA TÉCNICA** |  |
|  | agosto DE 2024 |  |

© 2024 Câmara dos Deputados.

Todos os direitos reservados. Este trabalho poderá ser reproduzido ou transmitido na íntegra, desde que citados(as) os(as) autores(as). São vedadas a venda, a reprodução parcial e a tradução, sem autorização prévia por escrito da Câmara dos Deputados.

O conteúdo deste trabalho é de exclusiva responsabilidade de seus(suas) autores(as), não representando a posição da Consultoria Legislativa, caracterizando-se, nos termos do art. 13, parágrafo único da Resolução nº 48, de 1993, como produção de cunho pessoal do(a) consultor(a).

**SUMÁRIO**

[I. Introdução 4](#_Toc174718375)

[II. atualização sobre atividades de monitoramento 4](#_Toc174718376)

[III. ampliação da revisão da literatura 6](#_Toc174718377)

[IV. considerações 6](#_Toc174718378)

[Anexo I 7](#_Toc174718379)

I. Introdução

Essa nota técnica apresenta informações sobre as atividades de monitoramento de políticas públicas com participação da Consultoria Legislativa (CONLE) da Câmara dos Deputados (CD), para subsidiar atividades do módulo dedicado a este tema do projeto "O Legislativo e a Avaliação de Políticas Públicas" (PLAPP), do Grupo de Pesquisa e Extensão Institucional da Consultoria Legislativa da Câmara dos Deputados (GPE-CONLE).[[1]](#footnote-1)

Nas seções seguintes são apresentadas informações destinadas a atualizar a descrição as atividades de monitoramento identificadas na CD e a ampliar a revisão da literatura sobre monitoramento de políticas públicas.

Finalmente, seguem-se considerações com base nas informações coletadas.

II. atualização sobre atividades de monitoramento

Em 2023, o PLAPP identificou seis experiências de monitoramento que contaram com a participação de membros da Conle: a) Observatório Legislativo da Intervenção Federal na Segurança Pública do Estado do Rio de Janeiro (OLERJ); b) Observatório Nacional da Mulher na Política (ONMP); c) Observatório Parlamentar da Revisão Periódica Universal dos Direitos Humanos (RPU) da Organização das Nações Unidas (ONU); d) Plano Nacional de Educação (PNE); e) Relatório Quadrimestral de Prestação de Contas (RQPC) do Sistema Único de Saúde (SUS); e f) Plano Nacional do Esporte (PNEsporte).

Posteriormente a esse levantamento inicial, observou-se que outras atividades poderiam ser relevantes para o módulo de monitoramento do PLAPP.

Na primeira delas, identificou-se que membros da CONLE participaram da elaboração de Nota técnica sobre o Plano Plurianual (PPA) 2024-2027,[[2]](#footnote-2) por meio de parceria com a Consultoria de Orçamento e Fiscalização Financeira da Câmara dos Deputados (CONOF) e com as Consultorias Legislativa e de Orçamento do Senado Federal.

Foram analisados os principais aspectos do PPA 2024-2027 e apresentadas sugestões de aprimoramento na definição e execução desse instrumento. A partir desse texto, foi elaborada uma página especial para o sítio da Internet da Câmara dos Deputados, contendo seus principais destaques.[[3]](#footnote-3)

Ainda que essa iniciativa não se constitua como uma atividade sistemática de monitoramento, tem o potencial de atuar nesse sentido, caso venha a ser repetida periodicamente.

Outras iniciativas são de execução de membros da CONOF e foram identificadas por meio de busca no sítio na Internet deste órgão, na aba denominada “Orçamento da União”.[[4]](#footnote-4), [[5]](#footnote-5)

Nesta página há um tópico sobre “avaliações de receitas e despesas primárias”,[[6]](#footnote-6) o qual direciona para uma página que permite a emissão de relatório de execução personalizado, entre outras variáveis, segundo tipo (emendas de Comissão - RP8; emendas de Relator - RP9; ações de combate à COVID-19; orçamento da União; emendas impositivas por autor; emendas impositivas por beneficiado; emendas impositivas por órgão); ano; autor; função programática; e ação programática.

Na descrição do tópico sobre “execução orçamentária” menciona-se que são disponibilizados relatórios de acompanhamento da execução orçamentária e financeira da Lei Orçamentária Anual (LOA) e emendas. Tal *link* abre a mesma página para emissão de relatório personalizado mencionada anteriormente.

No tópico sobre “RX do Orçamento” há infográficos anuais (de 2018 a 2024) com informações sobre o orçamento da União.[[7]](#footnote-7)

III. ampliação da revisão da literatura

O Centro de Documentação e Informação (CEDI) da Câmara dos Deputados realizou amplo levantamento sobre referências de interesse ao tema do monitoramento (encaminhado em 25/07/2024).

Nesta nota são incorporadas ao acervo do PLAPP as referências internacionais, conforme listagem apresentada no Anexo I.

IV. considerações

A identificação de novas atividades com participação de membros de Consultorias da Câmara dos Deputados fortalecerá os estudos do PLAPP no módulo de monitoramento; como também as referências internacionais, as quais fundamentarão conceitos teóricos a serem utilizados nesses estudos.

Anexo I

**Listagem de referências de interesse para o monitoramento elaboradas por organismos internacionais, segundo levantamento realizado pelo CEDI**

África (continente). **Monitoring and Evaluation Systems in five African Countries**. University of Witwatersrand, 2019.

<https://wiredspace.wits.ac.za/server/api/core/bitstreams/9a8edec7-0967-4223-97e6-2f1d0e76a367/content>

África do Sul. **Basic Concepts in Monitoring and Evaluation**. 2008

<https://www.psc.gov.za/documents/docs/guidelines/PSC%206%20in%20one.pdf>

África do Sul. **Function of an M&E Component in National Government Departments**. 2012.

<https://www.dpme.gov.za/publications/Guides%20Manuals%20and%20Templates/Functions%20of%20an%20M%20and%20E%20component%20in%20National%20Government%20Departments.pdf>

África do Sul. **South Africa’s national development monitoring and evaluation**. 2019.

In 2011 South Africa’s government promulgated the National Evaluation Policy Framework. This provided the basis for a system of evaluations that are used for learning and to improve the effectiveness and impact of government. ...Lessons learned...

<https://www.iied.org/south-africas-national-development-monitoring-evaluation>

Australia. **How to design monitoring and evaluation framework for policy research**. Overseas Development Institute/Australian Government, 2016

... Laying the foundation for your monitoring and evaluation framework... Clear monitoring and evaluation purposes... The six monitoring and evaluation areas for policy research...

<https://media.odi.org/documents/10259.pdf>

OCDE. **Public policy monitoring and evaluation**.

<https://www.oecd.org/en/topics/sub-issues/public-policy-monitoring-and-evaluation.html>

OCDE. **Recommendation of the Council on Public Policy Evaluation**. 2022

<https://legalinstruments.oecd.org/Instrument%20s/instruments/OECD-LEGAL-0478>

OCDE. **Glossary of Key Terms in Evaluation and Results-Based Management for Sustainable Development**. 2023.

Monitoring - A continuing process that involves the systematic collection or collation of data (on specified indicators or other types of information). Provides the management and other stakeholders of an intervention with indications of the extent of implementation progress, achievement of intended results, occurrence of unintended results, use of allocated funds and other important intervention and context-related information

<https://www.oecd-ilibrary.org/docserver/632da462-en-fr-es.pdf?expires=1721832739&id=id&accname=guest&checksum=104042532BF176A1E614CDC5AAD5C99D#page=46>

OCDE. **Purpose of a Monitoring and Evaluation system.** In: Monitoring and Evaluation of Child and Youth Policies and Outcomes in Ireland**.** 2024

... Monitoring and evaluation are separate but complementary functions (OECD, 2002[10]). While monitoring is a continuous and mainly descriptive function that provides information on where a policy stands in terms of actions delivered and its derived products or outputs, evaluation, on the other hand, aims to provide responses to why and how certain outcomes have or have not been achieved. For example, if a monitoring...

<https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2024/07/monitoring-and-evaluation-of-child-and-youth-policies-and-outcomes-in-ireland_79ebe07a/2bd86a9d-en.pdf#page=11>

OCDE. **The conceptual monitoring framework**. In: Monitoring Progress towards a Resource-Efficient and Circular Economy. 2024

<https://www.oecd.org/content/dam/oecd/en/publications/reports/2024/06/monitoring-progress-towards-a-resource-efficient-and-circular-economy_f50297ce/3b644b83-en.pdf#page=21>

European Comission. **Suggestions for Monitoring and Evaluation of Transformative Innovation Policy.** In:Suggestions for Monitoring and Evaluation of Transformative Innovation Policy. 2023.

<https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/bitstream/JRC132492/JRC132492_01.pdf>

European Comission. **The role of monitoring and evaluation in the policy cycle**. European Network fo Rural Developement. 2021.

<https://ec.europa.eu/enrd/evaluation/back-basics/role-monitoring-and-evaluation-policy-cycle_en.html>

Georgia. **Policy Planning, Monitoring and Evaluation Handbook**. 2021

...Monitoring aims to:...

<https://georgia.un.org/sites/default/files/2020-05/UNDP_GE_DG_PAR_policy%2520planning%2C%2520M%26E%2520handbook_eng.pdf#page=43>

International Labour Organization. **Basic principles of monitoring and evaluation**.

Monitoring and Evaluation: Definitions...

<https://www.ilo.org/media/436106/download#:~:text=Monitoring%20and%20evaluation%20are%20the,the%20changes%20in%20well%2Dbeing>

Mexico. **Model for Public Policy Monitoring**. Observatorio de Mortalidad Materna em Mexicol, 2013.

<https://omm.org.mx/wp-content/uploads/2020/04/Model-for-Public-Policy-Monitoring.pdf>

United States. **Guidance for the Design, Monitoring and Evaluation Policy at the Department of State**. 2019.

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2020/07/Guidance-for-18FAM300_January-2019v2.pdf>

United States. **Guide to Monitoring and Evaluation**. 2016.

... What is Monitoring and Evaluation? Several definitions exist for monitoring and evaluation (M&E), and perspectives can differ on what is considered good practice depending on an individual’s experience and the sector in which they work.

<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/01/DRL-Guide-to-Program-Monitoring-and-Evaluation.pdf>

United States. **Program Design and Performance Management Toolkit**.

...Understand monitoring and evaluation...

[https://www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Program-Design-and-Performance-Management-Toolkit.pdf#page=40](https://www.state.gov/wp-content/uploads/2018/12/Program-Design-and-Performance-Management-Toolkit.pdf" \l "page=40)

United Nations. **Handbook for monitoring and evaluation of child labour in agriculture**. FAO, 2015.

... Monitoring is an ongoing process and involves the systematic collection and analysis of data related to specified indicators or emerging from guiding questions. It provides information about the current extent of progress and achievements of a development programme. Monitoring activities should be an integral part of the programme’s operation plan. Dates, tasks and responsibilities for the monitoring should be clearly assigned. Throughout the monitoring process, the active and effective participation of beneficiaries should be assured.

<https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/cd392baf-e5d5-425d-95f7-db2c06dc0314/content>

United Nations. **Introduction to monitoring and evaluation**. International Organization for Migration. 2023.

... The ‘M’ in M&E: Understanding monitoring ... What is monitoring?..... Why monitor?... When to monitor?.... Monitoring versus evaluation...

<https://publications.iom.int/system/files/pdf/IOM-Monitoring-and-Evaluation-Guidelines-Chapter-1_1.pdf>

United Nations. **Monitoring and Evaluation**. United Nations Development Assistance Companion Guidance.

... Tracking progress on UNDAF outcomes entails collecting and reviewing evidence on results using the indicators in the results framework, thus providing an indication of whether or not a result is on track....

<https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-UNDAF-Companion-Pieces-6-Monitoring-And-Evaluation.pdf>

United Nations. **Results Based Management in Monitoring**. Results-Based Management Handbook, 2011.

<https://unsdg.un.org/sites/default/files/UNDG-RBM-Handbook-2012.pdf#page=35>

World Bank. **How to build M&E systems to support better government**. 2007.

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/689011468763508573/pdf/How-to-build-M-E-systems-to-support-better-government.pdf>

World Bank. **Ten Steps to a Results-Based Monitoring and Evaluation System**. 2004

<https://eca.state.gov/files/bureau/results-based_me_systems.pdf>

**How can we monitor and evaluate policy influence?** Bridging research and policy in Latin America/UK Government.

<https://assets.publishing.service.gov.uk/media/57a08a6c40f0b649740005b2/guia04_ingles_cippec_me1.pdf>

**Monitor policy implementation**. Project by European Union, German Cooperation. 2024  
<https://www.datatopolicy.org/navigator/monitor-policy-implementation>

**Monitoring and Evaluation of Public Policies**. 2015

Montenegro... Kosovo... Bosnia and Herzegovina...

<https://www.respaweb.eu/download/doc/2015+Conference_Monitoring+and+Evaluation+of+Public+Policies.pdf/7e25bacf8f6855d04acb9a7b1a13ee6a.pdf>

**Monitoring government policies: a toolkit for civil society organisations in Africa**. CaFood, Christian Aid, Trocaire.

Core concepts in policy monitoring... Identifying problems, causes and solutions... Beginning to develop a monitoring approach...

<https://www.participatorymethods.org/files/momitoring%20government%20policies.pdf>

2024-10302

1. Mais informações sobre o GPE-CONLE e sobre o PLAPP estarão disponíveis em artigo que se encontra no prelo, elaborado a partir de apresentação oral realizada no Seminário do Núcleo de Políticas Públicas: Análise e Avaliação (NUPPAA) da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UFRJ), cuja programação está disponível em:

   <https://inctpped.ie.ufrj.br/nuppaa/6seminario/programacao-resumos-aprovados-13maio.html>. [↑](#footnote-ref-1)
2. Disponível em: <https://www12.senado.leg.br/orcamento/documentos/estudos/tipos-de-estudos/notas-tecnicas-e-informativos/plppa-2024-2027_agendas-do-ppa_.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
3. Disponível em: <https://infograficos.camara.leg.br/ppa-2024-2027/>. [↑](#footnote-ref-3)
4. Em fevereiro de 2024 o PLAPP enviou mensagens por e-mail aos membros da Conof, solicitando informações sobre experiências de monitoramento, contudo não houve resposta. [↑](#footnote-ref-4)
5. A aba “Orçamento da União” está disponível em: <https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao>. [↑](#footnote-ref-5)
6. Disponível em: https://www2.camara.leg.br/ig-orcamento/. [↑](#footnote-ref-6)
7. Disponível em: <https://www2.camara.leg.br/orcamento-da-uniao/raio-x-do-orcamento/raio-x-do-orcamento>. [↑](#footnote-ref-7)